



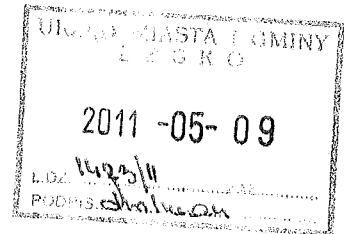
j. Słuszkowski

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr VII/31/2011
z dnia 6 maja 2011 r.

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Lesko sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2010 r.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 577 z późn. zm.), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania,

Skład Orzekający Nr VII Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Tadeusz Subik - członek
3. Piotr Świątek - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Lesko sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Lesko za 2010 rok

p o s t a n a w i a

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lesko za 2010 rok.

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) Burmistrz Miasta i Gminy Lesko przedłożył w dniu 31 marca 2011 r. tj. z zachowaniem ustawowego terminu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lesko za 2010 rok, informację o stanie mienia komunalnego i objaśnienia.

Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103).

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2010 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267

ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2010 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów i źródeł ich powstania z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- wydatków według działów, rozdziałów klasyfikacji budżetowej i grup wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie na 2010 rok.

Ponadto przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera w swej treści szczegółową część opisową.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i uwzględnia:

- 1) szczegółowość sprawozdania, która w zakresie dochodów i wydatków budżetu jest nie mniejsza niż w uchwale budżetowej.
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego,
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady miejskiej i zarządzeniami burmistrza, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdań wynika, że:

1. Budżet Miasta i Gminy Lesko za 2010 r. po stronie dochodów wynosił 38.574.265,00 zł, w tym dochody majątkowe w wysokości 11.833.197,00 zł oraz dochody bieżące w wysokości 26.741.068,00 zł.
- 1.1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 38.123.720,00 zł, w tym dochody majątkowe w kwocie 11.803.114,00 zł oraz dochody bieżące w kwocie 26.320.606,00 zł, co stanowi 98,80% planu dochodów ogółem.

Skład orzekający sygnalizuje, że w sprawozdaniu dotyczącym dochodów budżetu w 2010 roku (str.18,22 i 29) jako źródła dochodów wykazano dotacje rozwojowe z planem w kwocie 363.807,00 zł i wykonaniem w wysokości 188.684,00 zł. W tym miejscu wskazać należy, iż zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2

marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207) do paragrafu 200 zalicza się dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 3 oraz ust.3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetów środków europejskich.

2. Plan wydatków budżetu Miast i Gminy Lesko w 2010 r. wynosił 51.503.840,00 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 24.752.262,00 zł oraz wydatki bieżące w wysokości 26.751.578,00 zł.

2.1. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 48.975.311,00 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 23.953.381,00 zł oraz wydatki bieżące w wysokości 25.021.930,00 zł, co stanowi 95,09% planu wydatków ogółem.

2.2. Skład Orzekający sygnalizuje, że w części opisowej do przedłożonego sprawozdania (str. 51) w dziale 750-Administracja publiczna, rozdziale 75022-Rady Gmin wykazano plan w wysokości 155.000,00 zł zamiast 105.000,00 zł.

2.3. W dziale 851-Ochrona zdrowia, rozdziale 85153 - Zwalczanie narkomanii zaplanowano wydatki bieżące w kwocie 5.000,00 zł a wykonano w wysokości 840,00 zł, co stanowi 16,80 % planu. W tym miejscu wskazać należy, iż zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1231) dochody z opłat za zezwolenia wydawane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art.11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz **Gminnych Programów**, o których mowa w art.10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179, poz. 1485 z późn.zm) i **nie mogą być przeznaczane na inne cele.**

2.4. W dziale 900-Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90019-Wływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska zaplanowano wydatki bieżące w kwocie 40.000,00 zł a wykonano w wysokości **3.908,00 zł**, co stanowi **9,80%** planu w 2010 roku. W związku z tym Skład Orzekający sygnalizuje, że zgodnie z art. 403 ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art.400a ust.1 pkt 2,5,8,9,15,16,21-25,29,31,32,38-42 **w wysokości nie mniejszej niż** kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art.402 ust.4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

2.5. W części opisowej sprawozdania do rozdziału 85407- Placówki wychowania pozaszkolnego wynika, że zaplanowano i wydatkowano ww rozdziale środki finansowe na zadania związane z imprezami i zawodami sportowymi, które w ocenie składu orzekającego winny być klasyfikowane w dziale 926-Kultura fizyczna.

3. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłyby

naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. Nr 14, poz. 114 z późn.zm.).

4. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Lesko na 2010 rok zamknął się deficytem budżetu w kwocie 10.851.591,00 zł przy planowanym deficycie w wysokości 13.607.666,00 zł.

4.1. Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2010 rok przychody budżetu na plan ogółem 15.105.903,00 zł wykonano w wysokości 14.151.868,00 zł, co stanowi 93,68 % planu. Natomiast rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w wysokości 2.176.328,00 co stanowi 100,00% planu.

Dane powyższe zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2010 r.

5. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2010 rok Gmina Lesko posiadała zadłużenie ogółem w kwocie 20.056.669,00 zł n, co stanowiło 52,60% wykonanych dochodów. Natomiast spłata rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 2.803.366,00 zł, co stanowiło 7,27% planowanych dochodów.

5.1. Miasto i Gmina Lesko w okresie sprawozdawczym nie udzielała poręczeń i gwarancji innym podmiotom.

5.2. Zobowiązania wymagalne wyniosły kwotę 37.860,99 zł, w tym z tytułu dostaw towarów i usług kwotę 17.291,71 zł.

5.3. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 01.01.2010 r. do 31.12.2010 r. (Rb-Z).

6 Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2010 rok saldo zaległości wyniosło kwotę 964.516,00 zł a saldo nadpłat kwotę 37.093,00 zł. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od dnia 01.01.2010 r. do dnia 31.12.2010 r. (Rb-27s).

7. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę i jest zgodne ze sprawozdaniem o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50).

8. Zestawienie dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych zawarte w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 r. jest zgodne z danymi zawartymi w rocznym sprawozdaniu z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2010 r. (Rb-34).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Burmistrzowi odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

- 1. Burmistrz Miasta i Gminy Lesko 1x
- 2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Mariusz Hadel
mgr Mariusz HADEL