

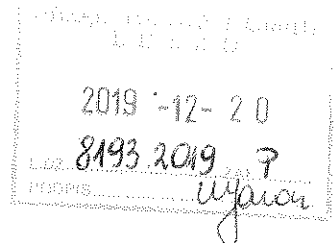


# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

## U c h w a ł a Nr 7/39/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej **Gminy Lesko** na rok 2020.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szafankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Lesko projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wraz uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz.2137) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania ( Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Lesko na 2020 rok zaopiniować - **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.**

### Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Lesko na 2020 rok tj. z **zachowaniem terminu** określonego w art.238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku poz. 869). Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

- 1.Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2020 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869).
2. Do projektu uchwały budżetowej załączono materiały informacyjne oraz uzasadnienie zgodnie z dyspozycją wynikającą z załącznika Nr 2 do uchwały Nr LV/352/10 Rady Miejskiej w Lesku z dnia 17 września 2010 r. w sprawie trybu pracy nad projektem uchwały budżetowej. W tym miejscu skład orzekający **sygnalizuje**, iż brak jest w materiałach

informacyjnych zestawienia dotyczącego podziału oraz przeznaczenia środków Funduszu Sołeckiego na poszczególne sołectwa, które wynika z dyspozycji § 1 ust.2 pkt 4 załącznika Nr 2 do przedmiotowej uchwały.

3. W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok w dziale 600, rozdziale 600013 zaplanowano wydatki w wysokości 340.000,00 zł na pomoc finansową dla innej jednostki samorządu terytorialnego - Samorząd Województwa Podkarpackiego. W tym miejscu skład orzekający **wskazuje**, że w myśl art. 216 ust.2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019, poz. 869) podstawą do ujęcia w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wydatków na pomoc finansową dla innej jednostki samorządu terytorialnego jest odrębna uchwała rady gminy.

4. W §3 ust.4 i §6 ust.4 projektu uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku 2020 wynikające z odrębnych ustaw, w których uwzględniono wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego na podstawie ustawy o funduszu sołeckim. Przedmiotowe wydatki nie stanowią szczególnych zasad wykonywania budżetu i w świetle powyższego należy je z tych zasad wyeliminować. Natomiast wydatki na fundusz sołecki mogą być wykazane w odrębnym postanowieniu uchwały budżetowej.

5. §1 ust.3 projektu uchwały budżetowej ustalono deficyt budżetu w kwocie 4.243.359,00 zł, którego źródłem sfinansowania będą kredyty i pożyczki oraz wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w ust.4 określono przychody w łącznej kwocie 6.520.953,92 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 2.277.594,92 zł. W świetle powyższych zapisów wolne środki nie stanowią źródła sfinansowania ani planowanego deficytu jak również rozchodów budżetu.

6. W zestawieniu dochodów budżetu na 2020 rok w działach: 700,710,750,801, 852 i 900 ujęto wpływy z różnych dochodów, wpływy z różnych opłat oraz wpływy z usług nie wskazując źródeł pochodzenia tych dochodów, co pozostaje w sprzeczności z art.235 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z przepisem art.235 ustawy o finansach publicznych w **planie dochodów budżetu** jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3.

Projekt budżetu na 2020 rok zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art.214 ustawy o finansach publicznych zawiera załącznik w zakresie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy. W załączniku wyodrębniono dotacje podmiotowe, przedmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art.215 ust.2 ustawy z podziałem dotacji dla jednostek sektora i spoza sektora finansów publicznych.

Budżet na 2020 rok zaplanowano z deficytem budżetu w wysokości 4.243.359,00 zł. Ponadto ustalone przychody budżetu w wysokości 6.520.953,92 zł, z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych. Zaplanowano również rozchody budżetu w wysokości 2.277.594,92 zł.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych oraz do pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. Rezerwa celowa na oświatę (wynagrodzenia, nagrody i odprawy dla pracowników) nie przekracza 5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z dyspozycją art. 222 ust.3 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2020 roku. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową.

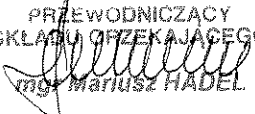
W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie Lesko prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Gminy Lesko x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Mariusz HADEL