

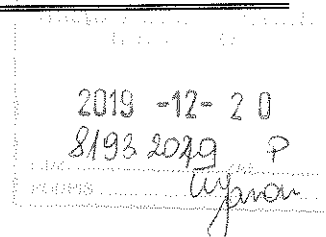


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

U c h w a ł a Nr 7/39/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie



w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Lesko na lata 2020-2030.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szatankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Lesko na lata 2020-2030 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

postanawia

zaopiniować **pozytywnie** przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Lesko na lata 2020-2030 z **uwagami**, o których mowa w pkt 2 i 9 niniejszej opinii.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Lesko w dniu 15 listopada br. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, stosownie do postanowień art. 230 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lesko na lata 2020-2030 wraz z projektem uchwały budżetowej na 2020 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2020 rok skład orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz dziesięciu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych. **Uwaga:** W załączniku Nr 1 w kolumnie 1.1.5.1 wykazano w roku 2020 wpływy z podatku od nieruchomości w kwocie 6.000.000,00 zł. Zgodnie natomiast z projektem uchwały budżetowej na 2020 rok wpływy z ww źródła dochodów stanowią kwotę 5.000.000,00 zł – rozdział 75615 kwota 3.600.000,00 zł i rozdział 75616 kwota 1.400.000,00 zł.
3. Załącznik określający przedsięwzięcia spełnia wymogi z art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych. W załączniku Nr 2 wykazano przedsięwzięcia w zakresie wydatków bieżących i majątkowych. Dla każdego przedsięwzięcia określono łączne nakłady, limit wydatków oraz limit zobowiązań.
4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2020 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 52.031.100,00 zł, wydatki budżetu w kwocie 56.274.359,00 zł, przychody budżetu w kwocie 6.520.953,92 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 2.277.594,92 zł. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów a także w zakresie dochodów i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na. W roku 2020 zaplanowano budżet z deficytem. W latach 2021 do 2029 planuje się budżet gminy z nadwyżką dochodów nad wydatkami, która w całości przeznaczona będzie na spłatę zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek (rozchody) zgodnie z przyjętym harmonogramem ich spłat. Natomiast w roku 2030 roku zaplanowano budżet zrównoważony.
5. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera objaśnienia przyjętych wartości.
6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych jest **zachowana**.
7. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu na lata 2020-2028.
8. W latach 2020-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w roku 2026-2030 prognozuje się uchwalanie budżetu, którego realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

9. W §3 projektu uchwały budżetowej udzielono Burmistrzowi Miasta i Gminy Lesko upoważnienia do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art.226 ust.4 ustawy. Powyższe upoważnienie zostały prawidłowo skonstruowane. Natomiast w §4 i 5 udzielono upoważnienia z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy do wysokości 3.000.000,00 zł oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Lesko ww zobowiązań do wysokości 500.000,00 zł. **Uwaga:** Tak skonstruowane upoważnienie nie zawierają przedmiotu umowy oraz okresu na, które umowy są zawierane (czas nieokreślony, określony). W tym miejscu wskazać należy na przepis art.143 ustawy - Prawo zamówień publicznych, który specyfikuje rodzaje umów zawieranych na czas nieokreślony. W ocenie składu orzekającego udzielone Burmistrzowi Gminy upoważnienie powinno zatem wskazywać rodzaje umów zawieranych na czas nieokreślone zgodnie z dyspozycją art. 143 powołanej powyżej ustawy. Natomiast w sytuacji gdy upoważnienie obejmuje także umowy na czas określony to powinny być dookreślone co najmniej w zakresie przedmiotu oraz limitu kwotowego zobowiązań wynikających z tych umów. Powyższa argumentacja odnosi się także do upoważnienia zawartego w § 5 projektu uchwały, które pozwala organowi wykonawczemu udzielić kierownikom jednostek organizacyjnych uprawnień do zaciągania zobowiązań w tym zakresie.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 w związku z art.230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1764).

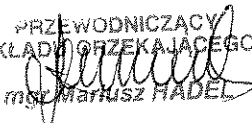
Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1.Burmistrz Miasta i Gminy Lesko x1

2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Marcin MADEL